

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind unele măsuri în vederea accelerării implementării proiectelor de infrastructură de transport de interes național, pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, pentru completarea Legii nr. 105/2011 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare Teritorială Europeană", precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 17/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

<p>1.Descrierea situației actuale</p>	<p>În conformitate cu dispozițiile art. 74 Regulamentului UE nr.1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, statul membru trebuie să stabilească, la nivel național, normele privind îndeplinirea de către acesta a sarcinilor de gestiune, control și audit a Fondurilor Europene Structurale și de Investiții (FESI) 2014-2020.</p> <p>În cadrul sistemului de gestiune la nivel național, o componentă esențială o reprezintă reglementarea fluxurilor financiare între beneficiarii proiectelor finanțate din FESI și autoritățile de management ale programelor operaționale.</p> <p>Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2015 stabilește cadrul financiar general pentru gestionarea asistenței financiare nerambursabile alocate României din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane în perioada de programare 2014-2020, precum și a prefinanțării și cofinanțării aferente acestei asistențe, în vederea asigurării unui management financiar eficient al acestor fonduri. Articolul 12 al acestei ordonanțe stabilește că Autoritățile de management sunt autorizate să încheie contracte/decizii/ordine de finanțare a căror valoare poate determina depășirea sumelor alocate în euro la nivel de axă în limita a 20% din valoarea acestei alocări, cu încadrarea în creditele de angajament aprobate cu această destinație prin legile bugetare anuale.</p> <p>În perioada de programare 2007-2013, gestiunea financiară a programelor a fost asigurată în baza prevederilor Ordonanței de</p>
---------------------------------------	--

urgență nr.64/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Conform prevederilor inițiale ale acesteia și ale Normelor metodologice de aplicare, ordonatorul principal de credite cu rol de autoritate de management era autorizat să încheie contracte/decizii/ordine de finanțare a căror valoare putea depăși sumele alocate în euro la nivel de axă prioritară cu 20%, respectiv cu 30% pentru anumite axe prioritare aferente investițiilor destinate infrastructurii regionale și locale de transport, TEN-T și sistemelor de apă și apă uzată. Ulterior, nivelul de supracontractare a fost lăsat la latitudinea ordonatorului principal de credite cu rol de autoritate de management, cu încadrarea în creditele de angajament aprobate cu această destinație prin legile bugetare anuale.

În aceste condiții, în perioada de programare 2007-2013, autoritățile de management au supracontractat cu procente cuprinse între 122 % și 144%.

Cu toate acestea, urmare a rezultatelor implementării efective a proiectelor, sumele efectiv autorizate la plată (după scăderea debitelor rămase de recuperat de la beneficiari) au fost mai mici decât cele contractate, astfel:

POS Mediu - sumele contractate inițial (133%) s-au finalizat prin sume autorizate la plată în procent de 76.74% din sumele contractate,

POS Transport - sumele contractate inițial (122,62%) s-au finalizat prin sume autorizate la plată în procent de 71.35 % din sumele contractate,

PO Regional - sumele contractate inițial (125,56%) s-au finalizat prin sume autorizate la plată în procent de 77.57% din sumele contractate,

POS Competitivitate - sumele contractate inițial (144,01%) s-au finalizat prin sume autorizate la plată în procent de 96.10% din sumele contractate,

PO Capacitate Administrativă - sumele contractate inițial (132,58%) s-au finalizat prin sume autorizate la plată în procent de 86.95% din sumele contractate.

Diferențele au rezultat în principal ca urmare a rezilierii unor contracte, a unor acte adiționale de diminuare a bugetului inițial contractat, economiilor realizate de beneficiari rezultate din contractarea de bunuri și servicii sub valoarea estimată, corecțiilor și cheltuielilor identificate ca fiind neeligibile.

Din analiza datelor financiare rezultate din implementarea 2007-2013 a rezultat că, pentru a asigura o absorbție de 100% a

fondurilor alocate ar fi nevoie de o supracontractare între 150% și 170%.

Având în vedere stadiul de implementare a programelor operaționale la jumătatea perioadei de implementare 2014-2020 (contractare de cca. 7% din alocarea totală a programelor aferente obiectivului Uniunii Europene pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii), sunt necesare măsuri urgente care să asigure condițiile recuperării întârzierilor înregistrate în absorbția fondurilor europene, fiind astfel vizat interesul general public și constituind o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, se propune adoptarea prezentului act normativ.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015, în vigoare în acest moment, prevede posibilitatea acordării de prefinanțare beneficiarilor numai pentru cheltuielile salariale eligibile în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene. Această categorie de cheltuieli este caracteristică proiectelor finanțate prin Fondul Social European.

Pentru a asigura un flux financiar sustenabil tuturor categoriilor de proiecte și în special celor care vizează investițiile în infrastructură consumatoare de resurse financiare semnificative din partea beneficiarilor, propunerea de act normativ introduce posibilitatea acordării de prefinanțare pentru toate categoriile de cheltuieli eligibile, respectiv pentru toate proiectele indiferent de fondul european care le finanțează.

Noul mecanism introdus reduce presiunea asupra bugetelor proprii ale beneficiarilor și asigură la nivelul autorităților de management o gestionare mai eficace a fondurilor nerambursabile, precum și o monitorizare mai eficientă a proiectelor finanțate.

De asemenea, este necesară și reglementarea situației proiectelor începute înainte de depunerea cererii de finanțare care, după semnarea contractului de finanțare, vor depune cereri de rambursare care cuprind facturi mai vechi de 3 luni.

Fondurile externe nerambursabile se alocă și se derulează în baza prevederilor regulamentelor europene aferente programelor obiectivului "Cooperare teritorială europeană" finanțate din FEDR, IPA II și ENPI, precum și a prevederilor programelor aprobate de Comisia Europeană.

Potrivit art.4 alin.(1) și (2) din Legea nr.105/2011 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare Teritorială Europeană", cu modificările și completările ulterioare,

"(1) Programele finanțate prin FEDR sunt următoarele:

- a) Programul de cooperare transfrontalieră România-Bulgaria 2007-2013;
- b) Programul de cooperare transfrontalieră Ungaria-România;
- c) Programul de cooperare transnațională „Sud-Estul Europei“, denumit în continuare SEE;
- d) Programul de cooperare interregională INTERREG IVC, denumit în continuare INTERREG IVC;
- e) Programul pentru Rețeaua de dezvoltare urbană URBACT II, denumit în continuare URBACT II;
- f) Programul de cooperare interregională INTERACT 2007-2013, denumit în continuare INTERACT 2007-2013;
- g) Programul ESPON 2013-Rețeaua europeană de observare a dezvoltării și coeziunii teritoriale, denumit în continuare ESPON 2013.

(2) IPA finanțează Programul IPA de cooperare transfrontalieră România-Serbia.

(3) ENPI finanțează următoarele programe operaționale comune:

- a) Programul operațional comun „România-Ucraina-Republica Moldova 2007-2013“;
- b) Programul operațional comun „Marea Neagră 2007-2013“;
- c) Programul operațional comun de cooperare transfrontalieră „Ungaria-Slovacia-România-Ucraina 2007-2013“.

Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, în calitate de Autoritate de Management/Autoritate Comună de management și Autoritate Națională, asigură gestionarea asistenței financiare nerambursabile a Uniunii Europene, acordată României în cadrul obiectivului „Cooperare Teritorială Europeană”, pentru Programele prevăzute la art. 4 alin.(1), (2) și (3) din Legea nr.105/2011, anterior evidențiate.

Având în vedere închiderea perioadei de programare 2007-2013, precum și necesitatea finalizării programelor, aferente acestei perioade, se impune o intervenție legislativă, în sensul introducerii de reglementari care să facă posibilă continuarea finanțării programelor până la finalizarea, în bune condiții, a acestora și prevederea mecanismelor și fluxurilor financiare necesare recuperării debitelor și reglării soldurilor finale.

Existența unei situații extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată este justificată de recuperarea cu celeritate a debitelor, care nu pot fi recuperate în baza Ordonanței de urgență nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute

în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare, constituie la nivelul programelor în contextul procesului de închidere și evitarea unor consecințe economice negative cu impact asupra bugetului de stat. În cazul unor debite nerecuperate, statul membru este obligat să transfere către bugetul programelor sumele datorate de către beneficiarii situați pe teritoriul său conform regulamentelor specifice în vigoare: art.114 din Regulamentul (CE) nr. 718/2007 al Comisiei din 12 iunie 2007 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1085/2006 al Consiliului de instituire a unui instrument de asistență pentru preaderare (IPA), art.17 alin. (3) din Regulamentul (CE) nr. 1080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind Fondului european de dezvoltare regională și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1783/1999 și art. 27 din Regulamentul (CE) nr. 951/2007 al Comisiei din 9 august 2007 de stabilire a normelor de aplicare a programelor de cooperare transfrontalieră finanțate în cadrul Regulamentului (CE) nr. 1638/2006 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a dispozițiilor generale privind instituirea unui instrument european de vecinătate și de parteneriat ENPI.

Prin completările aduse prin propunerea de ordonanță de urgență se instituie măsurile necesare pentru reîntregirea cu celeritate a bugetului de stat. În lipsa acestor măsuri recuperarea sumelor în instanță presupune un proces de durată cu impact asupra disponibilității unor fonduri necesare asigurării altor finanțări urgente și necesare. Astfel, este necesar ca în lipsa unui raport contractual între Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene în calitate de Autoritate de Management sau Autoritate Națională și beneficiarul partener care a primit prin intermediul beneficiarului lider, finanțarea din fondurile europene aferente programelor de mai sus, să poată fi recuperată respectiva finanțare în cazul în care se constată utilizarea acesteia cu încălcarea prevederilor legale (naționale sau comunitare în vigoare). După cum este cunoscut, Autoritatea de Management încheie contract de finanțare doar cu beneficiarul lider, partenerii aleși de acesta din urmă primind finanțarea în baza acordului de parteneriat. De asemenea, partenerul lider poartă întreaga responsabilitate pentru utilizarea în conformitate cu prevederile legale în vigoare, a tuturor sumelor acordate în proiect. Astfel, instituirea unei norme privind emiterea titlului de creanță pentru beneficiarii naționali care pot fi din categoria universităților, institutelor de cercetare, organizații sau

fundatii, institutii/autoritati publice, este imperios necesara. De asemenea, conform articolului 79 din Regulamentul (CE) nr.1083/2006, suma transferata de CE reprezentand prefinantare acordata si plati intermediare nu poate depasi 95% din alocarea la nivelul programului. Alocarea FEDR aferenta Programului de Cooperare Transfrontaliera Romania-Bulgaria 2007-2013 este de 206,16 milioane euro.

Suma FEDR solicitata la Comisia Europeana, inclusiv Declaratia Finala, este in valoare de 201,85 milioane euro, care reprezinta 97,91% din valoarea FEDR alocata in cadrul Programului, insa Comisia Europeana a transferat numai 195,84 milioane euro, respectiv 95% din alocarea la nivelul programului. Autoritatea de Management se regasese astfel in situatia indisponibilitatii de fonduri de la Comisia Europeana necesare rambursarii unor cheltuieli efectuate de catre partenerii din ambele state participante la program, cheltuieli care au fost cuprinse in declaratia finala.

Pornind de la necesitatea acoperirii diferentei rezultate, conform art.10 din Sectiunea 6 a Memorandumului de intelegere incheiat intre Romania si Republica Bulgaria, ca state partenere in program, in calitate de Autoritate de Management si, respectiv, Autoritate Nationala, acestea au obligatia asigurarii din bugetul propriu a sumelor necesare continuarii finantarii proiectelor, in mod proportional, in functie de activitatile indeplinite de catre partenerii romani sau partenerii bulgari, conform prevederilor contractuale. Prin prezenta propunere se stabileste cadrul de implementare a Memorandumului de intelegere prin stabilirea fluxului financiar al fondurilor virate de Autoritatea nationala si regularizarea fondurilor dupa transmiterea soldului final de catre Comisia Europeana.

In conformitate cu art.11 alin.(1) lit.j) din Legea nr. 105/2011, cu modificarile si completarilor, in bugetul Ministerul Dezvoltarii Regionale, Administratiei Publice si Fondurilor Europene in calitate de Autoritate de Management, se cuprinde suma aferenta contributiei minime de 5% aferenta fondurilor externe nerambursabile, necesara continuarii finantarii proiectelor pana la inchiderea Programului si rambursarea platilor finale de la Comisia Europeana.

De asemenea, trebuie avut in vedere si faptul ca in calitate de Autoritate de Management, Ministerul Dezvoltarii Regionale, Administratiei Publice si Fondurilor Europene, a solicitat Autoritatii Nationale din Republica Bulgaria transferul fondurilor necesare finantarii cheltuielilor efectuate de catre partenerii

bulgari. Autoritatea Națională din Republica Bulgaria a transferat deja suma aferentă fondurilor externe nerambursabile pentru continuarea finanțării proiectelor. Intervenția legislativă este necesară și urgentă pentru completarea actului normativ prin care se reglementează fluxul financiar al fondurilor puse la dispoziție de Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, în calitate de Autoritate de Management și de Autoritatea Națională din Republica Bulgaria pentru regularizarea acestora la plata soldului final de către Comisia Europeană.

Urgența modificării este determinată și de necesitatea stabilirii fluxului financiar al fondurilor pentru implementarea prevederilor art.10 din secțiunea a 6-a a Memorandumului de înțelegere încheiat între România și Republica Bulgaria, ca state membre partenere în program, prima în calitate de Autoritate de management, iar cea de a doua în calitate de Autoritate Națională. În acest mod, finanțarea va fi efectuată până la închiderea programului și plata de către CE a soldului final, când sumele utilizate cu acest scop vor fi returnate bugetelor din care au fost asigurate.

Totodată, conform prevederilor Memorandumului de Înțelegere pentru implementarea Programului IPA de Cooperare Transfrontalieră România-Republica Serbia între România, reprezentată de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Autoritate de Management, Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Autoritate de Certificare, Autoritatea de Audit, din cadrul Curții de Conturi a României din România, în calitate de Autoritate de Audit și Republica Serbia reprezentată de Guvernul Republicii Serbia (Biroul de Integrare Europeană din Republica Serbia) în calitate de Autoritate Națională, Capitolul VI, alin. (14).

Potrivit prevederilor art. 40 alin. (5) din Regulamentul (CE) nr. 718/2007, sumele cumulate reprezentând pre-finanțarea și plățile intermediare de la CE nu pot depăși 95% din contribuția IPA. Contribuția minimă de 5% necesară continuării finanțării proiectelor până la închiderea Programului și rambursarea plăților finale de la Comisie, va fi suportată pentru partenerii români de către Autoritatea de Management și pentru partea sârbă prin contribuția proprie a beneficiarilor, proporțional cu bugetul aferent activităților partenerilor români și sârbi.

Drept urmare, până la plata de către Comisia Europeană a soldului final, cele două programe se află în situația indisponibilității de fonduri externe necesare rambursărilor finale

către beneficiari, cu consecințe negative în privința capacității financiare necesare implementării/închiderii unor proiecte cu finanțare europeană aferente perioadei de programare 2007-2013.

Proiectele de infrastructură de transport transeuropeană sunt investiții publice de importanță strategică pentru România, care asigură conectivitatea cu coridoarele de transport europene, mobilitatea populației și a mediului de afaceri la nivel național, context în care implementarea proiectelor devine o prioritate națională pentru dezvoltarea infrastructurii de transport.

Rețelele de transport transeuropene au traseul prestabilit prin Regulamentul CE 1315/2013. Ele vizează interesul public și strategic și sunt o prioritate asumată a programului de guvernare, accelerarea implementării acestora reprezentând o situație de urgență și extraordinară.

Potrivit acordului de parteneriat încheiat cu Uniunea Europeană și Cărții Albe a Transporturilor, România are obligația de a finanța, inclusiv prin utilizarea fondurilor structurale nerambursabile și finaliza cu prioritate proiectele de infrastructură de transport transeuropeană situate pe rețeaua TEN-T Core și pe rețeaua TEN-T Comprehensive, care contribuie la îmbunătățirea liberei circulații a persoanelor, bunurilor, capitalurilor și serviciilor și la promovarea coeziunii economice, sociale și teritoriale și contribuie la realizarea unei economii de piață sociale mai competitive.

La nivel național direcțiile de dezvoltare a infrastructurii de transport în plan spațial sunt reglementate prin Legea nr.363/2006 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național – Secțiunea I – Rețele de transport.

Secțiunea Planului de amenajare a teritoriului național (P.A.T.N.) privind căile de comunicații are la bază principiul strategic de amenajare durabilă a teritoriului României, de asigurare a interconexiunii regiunilor, orașelor și spațiilor rurale cu principalele axe naționale, coridoare europene și centre majore de transport (căi ferate, autostrăzi, porturi, aeroporturi) având ca obiectiv și eliminarea curenților funcționale de echipare în materie de legături inter-regionale.

Legea nr.363/2006 stabilește că lucrările de infrastructuri de transport prevăzute a fi realizate prin aplicarea actului normativ sunt de interes național și constituie cauză de utilitate publică, instituind obligativitatea preluării acestora în concepția de dezvoltare stabilită prin documentațiile de amenajarea teritoriului și/sau prin documentațiile de urbanism.

Așadar, prevederile secțiunilor P.A.T.N., inclusiv ale secțiunii privind rețelele de transport, se preiau în cadrul documentațiilor de amenajarea teritoriului de rang inferior și în cadrul documentațiilor de urbanism, prin avizarea acestora de către Ministerul Transporturilor (implicit și de organismele aflate în subordinea sau coordonarea sa) transmițându-se informațiile relevante privind terenurile afectate de respectivele obiective de investiții, și delimitându-se, după caz, zonele de protecție și/sau de siguranță ale traseelor infrastructurilor de transport.

Potrivit articolului 25 al Ordonanței 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Documentațiile privind proiectarea construcției, reabilitarea și modernizarea drumurilor se întocmesc cu respectarea planurilor de amenajare a teritoriului și de urbanism, cu avizele prevăzute în normele metodologice.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 666/2016 s-a aprobat Master Planul General de Transport al României, document strategic care definește viziunea strategică integrată de dezvoltare pe termen mediu și lung a infrastructurii de transport de interes național. Acesta cuprinde proiectele de importanță majoră ce asigură prelungirea pe teritoriul României a coridoarelor de transport transeuropene, precum și conectivitățile la acestea.

Proiectele de infrastructură de transport transeuropeană au fost incluse în Master Planul General de Transport al României ca urmare a unei analize complexe bazate pe utilizarea Modelului Național de Transport, analizei cost-beneficiu, utilizarea standardelor de cost și a metodologiei de prioritizare stabilită de comun acord cu Comisia Europeană, analiză care conține elemente de similaritate cu studiul de fezabilitate prevăzut de lege, printre care și cele privind traseul acestor proiecte.

Conform Legii -cadru a descentralizării nr. 195/2006, cu modificările și completările ulterioare, amenajarea teritoriului și urbanismul sunt competențe partajate între nivelul central și nivelul local.

Totodată, prin dispozițiile art.47 alin.(3²) din Legea nr.350/2001, introduse prin Ordonanța de urgență nr. 7/2016 privind unele măsuri pentru accelerarea implementării proiectelor de infrastructură transeuropeană de transport, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative se stabilește că, pentru proiectele de infrastructură de transport transeuropeană care afectează teritoriul intravilan al localităților, este obligatoriu să se întocmească planuri urbanistice zonale, pentru corelarea dezvoltării localităților și a investițiilor preconizate la nivel local

pe traseele căilor de comunicații și în zonele de protecție și siguranță ale acestora .

Traseele proiectelor de infrastructură de transport de interes național se stabilesc de regulă în extravilanul localităților. Totuși, în practică pe de-o parte urmare a extinderilor repetate a intravilanului unităților administrativ teritoriale, pe de altă parte ținând cont de limitările impuse de elemente ale cadrului natural, ocolirea intravilanului localităților nu este întotdeauna fizic posibilă.

Prin urmare, în cazul investițiilor pentru proiecte de infrastructură de transport de interes național, se solicită, de către autoritățile administrației publice locale prin certificatele de urbanism, întocmirea de planuri urbanistice zonale.

Intrucât realizarea unei astfel de investiții presupune traversarea mai multor unități administrativ teritoriale, prin aplicarea ad-literam a prevederilor sus-enunțate rezultă că pentru o autostradă sau un drum expres pot fi necesare mai multe planuri de urbanism zonale, a căror avizare și aprobare poate avea durate diferite.

Totodată, în raport cu mecanismul anterior prezentat, traseele rețelei de infrastructură reprezintă date de temă pentru elaborarea documentațiilor de amenajarea teritoriului și de urbanism, date pe care autoritățile administrației publice locale trebuie să le ia în considerare în procesul de elaborare și/sau actualizare a acestora.

În acest sens, principalele consecințe rezultate din situațiile descrise mai sus, sunt:

- Întârzierea autorizării lucrărilor aferente proiectelor de infrastructură de transport transeuropeană, situație extraordinară cu impact negativ direct asupra dezvoltării economice a României, atragerii de investitori, precum și pierderi de sume alocate României prin Programul Operațional Infrastructură Mare din bugetul Uniunii Europene 2014-2020.

- Întârzierile semnificative în implementarea proiectelor față de graficele de execuție și termenele contractuale și aplicarea penalizărilor de întârziere de către executanții de lucrări, ca urmare a nerespectării termenelor din vina beneficiarilor.

În acest context, se impune clarificarea de urgență a mecanismului prin care statul să asigure implementarea proiectelor de infrastructură de transport de interes național și a compatibilității dintre acestea și documentațiile de urbanism prin care este reglementată dezvoltarea localităților în plan spațial, în

respectul legii cadru a descentralizării și cu asigurarea sursei de finanțare.

Potrivit prevederilor art. V din Ordonanța Guvernului nr. 17/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 316/2015 (denumită, în continuare, OG nr. 17/2015),

„(1) Persoanele fizice, persoanele juridice de drept privat, precum și entitățile fără personalitate juridică nu au obligația de a aplica ștampila pe declarații, cereri sau orice alte documente depuse la instituțiile sau autoritățile publice.

(2) Persoanele fizice, persoanele juridice de drept privat, precum și entitățile fără personalitate juridică nu au obligația de a aplica ștampila pe documente sau orice alte înscrisuri emise în relația dintre acestea.”

Din interpretarea prevederilor art. V alin. (1) în forma actuală, rezultă că textul legal este aplicabil numai documentelor unilaterale (declarații, cereri etc.) care se depun la instituțiile publice, dar nu este aplicabil și documentelor care se încheie între persoanele fizice, persoanele juridice de drept privat, precum și entitățile fără personalitate juridică, pe de-o parte, și autoritățile/instituțiile publice, pe de altă parte (cum ar fi contractele, procesele-verbale de recepție etc.).

Din fundamentarea OG nr. 17/2015, rezultă că nu au fost identificate prevederi legale de nivelul legislației primare care să instituie obligația pentru persoane fizice autorizate, liber profesioniști, persoane juridice sau alte entități fără personalitate juridică de a utiliza ștampila în relația cu autoritățile sau instituțiile publice sau în relațiile dintre acestea. Exista, la acea dată, o anumită uzanță în utilizarea ștampilei și exista legislație secundară care impunea aplicarea ștampilei pe documentele ce se depun la diverse autorități publice.

Cu toate acestea, în condițiile în care cadrul legislativ actual obligă persoanele fizice, persoanele juridice de drept privat sau entitățile fără personalitate juridică să folosească ștampila în cazul documentelor emise în relația dintre acestea și autoritățile/instituțiile statului, se constată că rațiunea avută în vedere de legiuitor la stabilirea măsurilor de simplificare a procedurilor și debirocratizare prin OG nr. 17/2015 nu a fost aplicată tuturor situațiilor.

Mai mult, de la data intrării în vigoare a OG nr. 17/2015, au fost semnalate cazuri în care persoanele fizice, persoanele juridice de drept privat, precum și entitățile fără personalitate juridică s-au confruntat cu situații în care instituțiile sau autoritățile publice le-au

	<p>solicitat în mod neîntemeiat aplicarea ștampilei pe documente, fără să existe reglementată nicio sancțiune pentru funcționarul care solicită aplicarea ștampilei cu încălcarea prevederilor legale.</p> <p>În prezent, prin OUG nr. 35/2015, cu modificările și completările ulterioare, precum și prin OUG nr. 57/2015, astfel cum au fost modificate prin OUG nr. 20/2016 și OUG nr. 43/2016, au fost acordate creșteri salariale suportate din bugetul FNUASS, de la o poziție distinctă, pentru personalul din sistemul public sanitar, respectiv pentru toate categoriile de personal din unitățile sanitare publice cu și fără paturi, centrele de diagnostic și tratament, centrele medicale, centrele de sănătate, centrele de sănătate multifuncționale, unitățile specializate de urgență și transport sanitar publice, inclusiv unitățile sanitare aflate în subordinea sau coordonarea ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie, personalul din cabinetele medicale și de medicină dentară, de unitate, ale Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne, precum și ale Serviciului Român de Informații, personalul din rețeaua de medicină școlară și universitară, preșcolară și antepreșcolară, asistență medicală comunitară, precum și din alte unități sanitare și medico-sociale publice, inclusiv personalul din unitățile nominalizate în anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 144/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, cu modificările și completările ulterioare, finanțate integral de la bugetul de stat și din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat, aflate în subordinea sau coordonarea Ministerului Sănătății.</p> <p>S-a constatat că există și unități sanitare organizate potrivit art. 15 din OG nr. 124/1998 privind organizarea și funcționarea cabinetelor medicale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, al căror asociat unic sunt unitățile administrativ teritoriale care nu beneficiază de creșterile salariale acordate încă din luna octombrie 2015 întrucât nu sunt prevăzute în categoriile de personal mai sus menționate, ceea ce conduce la o discriminare a personalului în ceea ce privește salarizarea pentru activitatea desfășurată în aceleași condiții, care poate avea consecințe negative asupra acordării serviciilor medicale persoanelor asigurate.</p>
<p>2. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru</p>	<p>Nu este cazul</p>

<p>aplicarea directă a acesteia</p>	
<p>3.Schimbări preconizate</p>	<p>Prin promovarea prezentului act normativ se urmărește modificarea procentului stabilit la art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2015, cu modificările și completările ulterioare. Astfel Autoritățile de management sunt autorizate să încheie contracte/decizii/ordine de finanțare a căror valoare poate determina depășirea sumelor alocate în euro la nivel de program în limita a 50% din valoarea acestei alocări, cu încadrarea în creditele de angajament aprobate cu această destinație prin legile bugetare anuale.</p> <p>Prin angajarea unor sume care reprezintă 150% din alocarea la nivel de axă prioritară sunt create condițiile ca utilizarea fondurilor să fie mai eficientă, să fie diminuat riscul de dezangajare a fondurilor europene și, în consecință, îmbunătățită absorbția acestora.</p> <p>Modificarea mecanismului de prefinanțare prin extinderea acestuia la toate categoriile de cheltuieli eligibile, respectiv la toate proiectele indiferent de fondul european care le finanțează asigură la nivelul autorităților de management o gestionare mai eficientă a fondurilor nerambursabile, precum și o monitorizare mai eficientă a proiectelor finanțate. Totodată, la nivelul beneficiarilor sunt create condiții pentru flux financiar sustenabil pentru implementarea proiectelor, cu precădere a celor care vizează investițiile în infrastructură, consumatoare de resurse financiare semnificative.</p> <p>Prin completarea legislativă propusă pentru prevederile Legii nr. 105/2011 se reglementează recuperarea cu celeritate a debitelor, care nu pot fi recuperate în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>În cazul unor debite nerecuperate, statul membru este obligat să transfere către bugetul programelor aferente obiectivului cooperare teritorială europeană sumele datorate de către beneficiarii situați pe teritoriul său, conform regulamentelor specifice în vigoare. Potrivit prevederilor alin. (2) al art. 27 din Regulamentul (CE) nr. 951/2007 al Comisiei din 9 august 2007 de stabilire a normelor de aplicare a programelor de cooperare transfrontalieră finanțate în cadrul Regulamentului (CE) nr. 1638/2006 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a dispozițiilor generale privind instituirea unui instrument</p>

europăan de vecinătate și de parteneriat, "în cazul în care recuperarea privește o creanță asupra unui beneficiar, contractant sau partener stabilit într-un stat membru, iar autoritatea de gestionare comună nu reușește să obțină recuperarea acestor cheltuieli în termen de un an de la emiterea ordinului de recuperare, statul membru în care este stabilit beneficiarul, contractantul sau partenerul respectiv efectuează plata creanței către autoritatea de gestionare comună, înainte de a se întoarce împotriva beneficiarului, a contractantului sau a partenerului."

În plus, potrivit prevederilor art. 114 alin. (2) teza a treia din Regulamentul (CE) nr. 718/2007 al Comisiei din 12 iunie 2007 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1085/2006 al Consiliului de instituire a unui instrument de asistență pentru preaderare (IPA) - "În cazul în care primul beneficiar nu reușește să fie rambursat de un beneficiar final, țara participantă pe teritoriul căreia își are sediul beneficiarul final în cauză rambursează autorității de certificare suma necuvenită plătită beneficiarului final respectiv."; de asemenea, art. 17 alin. (3) din Regulamentul (CE) nr. 1080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind Fondul European de Dezvoltare Regională și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1783/1999 stabilește că "în cazul în care primul beneficiar nu reușește să fie rambursat de un beneficiar, statul membru pe teritoriul căruia are sediul beneficiarul în cauză rambursează autorității de certificare suma virată necuvenit beneficiarului menționat anterior."

În acest sens, se propune reglementarea cazurilor neplății de către debitori a sumelor stabilite prin decizia de recuperare a debitelor, decizie ce constituie titlu de creanță, în sensul transmiterii deciziilor/titlurilor executorii împreună cu dovada comunicării acestora, organelor fiscal competente din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, care vor efectua procedura de executare silită, precum și procedura de compensare potrivit Titlului VII din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală.

O altă modificare propusă, se referă la introducerea unui nou articol pentru reglementarea dobânzii acumulate aferentă programelor prevăzute la art. (4) alin. (1) lit. a), alin. (2) și alin. (3) lit. a)-b) din Legea nr. 105/2011, cu modificările și completările ulterioare, finanțate în cadrul obiectivului "Cooperare teritorială europeană" și rămasă neutilizată la închiderea programelor, inclusiv dobânda acumulată la sumele de prefinanțare primite de la Comisia Europeană.

Articolul nou introdus este dat în aplicarea prevederilor art. 83 din Regulamentul 1083/2006. În cadrul obiectivului "Cooperare teritorială europeană" dobânda trebuie utilizată de către Autoritatea de management/Autoritatea Comună de management atât pentru statul român, cât și pentru statele partenere. În acest sens, pentru plata unor posibile debite în urma calculării soldului final de către Comisia Europeană, se propune și utilizarea dobânzii acumulate, aferentă programelor prevăzute la art. (4) alin. (1) lit. a), alin. (2) și alin. (3) lit. a)-b), finanțate în cadrul obiectivului "Cooperare teritorială europeană".

Totodată, prin completarea legislativă propusă se reglementează fluxul financiar și mecanismul de regularizare a sumelor utilizate pentru asigurarea contribuției de minim 5% în conformitate cu art. 79 din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 și cu art. 40 alin. (5) din Regulamentul (CE) nr. 718/2007.

Față de toate aspectele/argumentele prezentate, propunem completarea Legii nr.105/2011 cu prevederi referitoare la fluxul financiar și mecanismul de regularizare a sumelor utilizate din bugetul de stat al României, prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, precum și a sumelor transferate de către Autoritatea Națională din statul partener, reprezentând contribuția aferentă fondurilor externe nerambursabile pentru continuarea finanțării proiectelor, până la închiderea Programului și rambursarea plăților finale de la Comisia Europeană. Prin prezenta propunere se stabilește și cadrul de implementare a Memorandumurilor de Înțelegere încheiate în cadrul Programului IPA de Cooperare Transfrontalieră România-Republica Serbia și în cadrul Programului de cooperare transfrontalieră România-Bulgaria 2007-2013.

În conformitate cu angajamentele asumate de Guvernul României, prin prezentul proiect de ordonanță de urgență se propun măsuri pentru accelerarea implementării proiectelor de infrastructură de transport transeuropeană în sensul reducerii duratei procesului de autorizare a lucrărilor de construcții aferente și pentru eliminarea blocajelor în procesul de implementare a acestor categorii de proiecte.

În acest context, se propun noi reglementări care vor contribui în mod substanțial la accelerarea procesului de autorizare și derulare a lucrărilor de construcții pentru proiectele de infrastructură de transport de interes național cuprinse în Master Planul General de Transport.

Măsurile propuse nu conduc, sub nicio formă, în aplicare, la afectarea dreptului fundamental la garantarea proprietății, nu

aduc atingere siguranței în construcții, nu afectează securitatea și sănătatea persoanelor, patrimoniul cultural național și nu afectează normele de protecția a mediului.

Ținând seama că simplificarea procedurilor și debirocratizarea reprezintă un obiect și instrument de bază atât pentru consolidarea administrației publice prin crearea unei administrații suple, cu viteză de reacție rapidă și proactivă (fundamentată pe principiile eficienței, responsabilității, credibilității, transparenței și deschiderii către cetățean), cât și pentru sprijinirea sectorului întreprinderilor mici și mijlocii și a mediului de afaceri, prin proiectul de ordonanță de urgență se propune:

- modificarea alin. (1) al art. V din Ordonanța Guvernului nr.17/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative, în sensul în care:

„Persoanele fizice, persoanele juridice de drept privat, precum și entitățile fără personalitate juridică nu au obligația de a aplica ștampila pe declarații, cereri, contracte sau orice alte documente sau înscrisuri depuse la instituțiile sau autoritățile publice ori emise sau încheiate în relația cu instituțiile sau autoritățile publice.”

- completarea art. V, un nou alineat, alineatul (1¹), având următorul cuprins:

„(1¹) Fapta de a solicita persoanelor fizice, persoanelor juridice de drept privat, precum și entităților fără personalitate juridică aplicarea ștampilei pe declarații, cereri, contracte sau orice alte documente sau înscrisuri, (săvârșită de către persoana din cadrul unei instituții sau autorități publice), constituie abatere disciplinară și atrage răspunderea disciplinară a acesteia, conform prevederilor legale.”

Întrucât motivarea financiară a personalului este o măsură care se impune cu necesitate, având în vedere și faptul că migrația personalului de specialitate medico-sanitar bine pregătit și cu experiență profesională este o realitate care își pune amprenta asupra sistemului public sanitar, fapt ce a condus la reale dificultăți în ceea ce privește o optimă funcționare a întregii activități desfășurate în unitățile sanitare publice, precum și în asigurarea efectivă a accesului egal al cetățenilor la îngrijirile medicale și creșterea calității vieții, prin prezentul proiect de act normativ se impune ca, începând cu data de 1 iulie 2017, personalul din unitățile sanitare publice cu și fără paturi care au asociat unic unitățile administrativ teritoriale să beneficieze de

	<p>aceleași drepturi salariale ca și personalul din sistemul public sanitar, respectiv pentru toate categoriile de personal din unitățile sanitare publice cu și fără paturi, centrele de diagnostic și tratament, centrele medicale, centrele de sănătate, centrele de sănătate multifuncționale, unitățile specializate de urgență și transport sanitar publice, inclusiv unitățile sanitare aflate în subordinea sau coordonarea ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie, personalul din cabinetele medicale și de medicină dentară, de unitate, ale Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne, precum și ale Serviciului Român de Informații, personalul din rețeaua de medicină școlară și universitară, preșcolară și antepreșcolară, asistență medicală comunitară, precum și din alte unități sanitare și medico-sociale publice, inclusiv personalul din unitățile nominalizate în anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 144/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, cu modificările și completările ulterioare, finanțate integral de la bugetul de stat și din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat, aflate în subordinea sau coordonarea Ministerului Sănătății, potrivit OUG nr. 35/2015 și nr. 57/2015, astfel cum au fost modificate prin OUG nr. 20/2016 și OUG nr. 43/2016.</p> <p>Influențele financiare determinate de aceste creșteri salariale se suportă din bugetul FNUASS de la o poziție distinctă.</p>
3. Alte informații	<p>Măsurile privind accelerarea implementării proiectelor de infrastructură a proiectelor de infrastructură de transport de interes național promovate prin acest act normativ au impact asupra reducerii termenelor de implementare a proiectelor de infrastructură de transport de interes național cuprinse în Master Planul General de Transport, creșterii gradului de absorbție a fondurilor europene programate pentru infrastructura de transport transeuropeană și asigură dezvoltarea rețelei de transport din România. De asemenea, reglementările din prezentul act normativ contribuie la îndeplinirea de către România a obiectivelor politicii de transport prin realizarea rețelei TEN-T Core și a rețelei TEN-T Comprehensive .</p>

Secțiunea a 3-a - Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
---------------------------	---

1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impact asupra mediului de afaceri	Măsurile propuse pentru modificarea și completarea art. V din Ordonanța Guvernului nr. 17/2015 fac parte din categoria măsurilor cuprinse în Programul de guvernare privind simplificarea procedurilor și debirocratizarea, pentru sprijinirea sectorului mediului de afaceri.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Eliminarea în toate situațiile a obligativității ștampilei în relația cu autoritățile/instituțiile statului va duce la o simplificare a unor activități administrative.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Măsurile propuse contribuie la simplificarea procedurilor administrative în relația sectorului întreprinderilor mici și mijlocii cu autoritățile/instituțiile statului.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care:						

a) bugetul de stat, din acesta: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii b) bugete locale: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale - cheltuieli de personal - bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Alte informații	Sumele necesare implementării măsurilor propuse se încadrează în planificarea bugetara curentă și cea pe termen mediu.					

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
--	---

1. ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	S-a realizat consultarea structurilor asociative. Uniunea Națională a Consiliilor Județene a comunicat observații asupra părții proiectului privind unele măsuri în vederea accelerării implementării proiectelor de infrastructură de transport de interes național.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 497/2017.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a- Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, pe domeniile propuse spre modificare și/ sau completare prin proiectul de ordonanță de urgență.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8- a. Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale- înființarea unor noi organisme sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri în vederea accelerării implementării proiectelor de infrastructură de transport de interes național, pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, pentru completarea Legii nr. 105/2011 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare Teritorială Europeană", pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 17/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative,

PRIM – MINISTRU

MIHAI TUȚOSE